

Propuestas de medidas normativas, de gestión y de política pública para afianzar la sostenibilidad del sector minero

**Comisión para el Desarrollo
Minero Sostenible**

23 de julio de 2020



Objetivos

Afianzar la sostenibilidad
de las actividades mineras

Mediante

1

Fortalecimiento de la competitividad

2

Desarrollo y bienestar para las
comunidades aledañas y para el país en su
conjunto

Metodología

Participativa: reuniones con *stakeholders*, entrevistas, trabajo de gabinete.

- ❖ Entidades públicas
- ❖ Empresas
- ❖ Universidades
- ❖ Centros de investigación académica
- ❖ Organismos no gubernamentales
- ❖ Embajadas y cámaras de comercio binacionales
- ❖ Ciudadanía

Metodología

Cinco ejes temáticos:

1 Entorno social: ciudadanía, diversidad y territorio

2 Gestión ambiental

3 Mejora regulatoria

4 Aporte fiscal y uso de los recursos mineros

5 Minería informal e ilegal

Para cada eje:

- ❖ Diagnóstico de la problemática central
- ❖ Causas
- ❖ Consecuencias
- ❖ Alternativas de solución: Recomendaciones ambiciosas y factibles de implementar.

Supuestos críticos

1

Inversión minera crucial para la economía, la reducción de la pobreza y el cierre de brechas

2

Conflictos sociales como riesgo latente para desarrollo del potencial minero

3

Minería como palanca de desarrollo de territorios donde opera

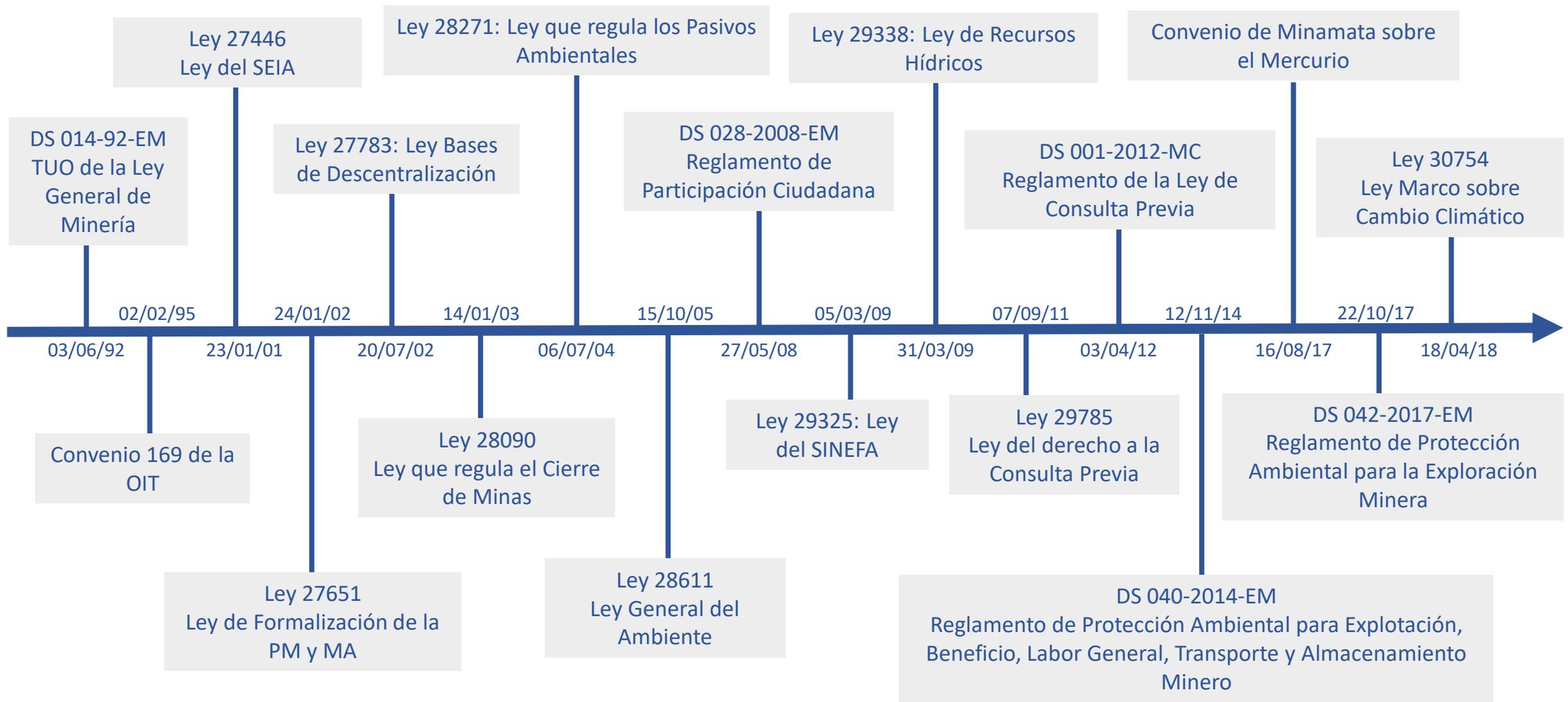
4

Balance del TUO
de la Ley General de Minería de 1992.

5

Descentralización, gobiernos subnacionales y nuevas agencias (SENACE y OEFA)

- ❖ 29 instituciones encargadas de proteger derechos fundamentales ambientales, sociales y laborales (7 en 1990).
- ❖ 265 procedimientos administrativos (12 en el 2001)



Visión del sector

Propuesta del grupo RIMAY

“Visión de la Minería en el Perú al 2030”

Confluencia de
intereses y actores



Minería

- ❖ Inclusiva e integrada social y territorialmente
- ❖ Ambientalmente sostenible
- ❖ Competitiva e innovadora
- ❖ Opera en un marco de buena gobernanza

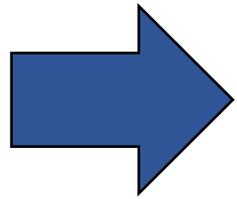
Informe Final - recomendaciones

11 recomendaciones estratégicas

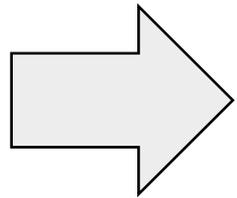
- ❖ 20 => entorno social
- ❖ 31 => ambiental
- ❖ 7 => mejora regulatoria
- ❖ 12 => uso de recursos
- ❖ 11 => minería pequeña escala

Recomendaciones estratégicas

Política de Estado

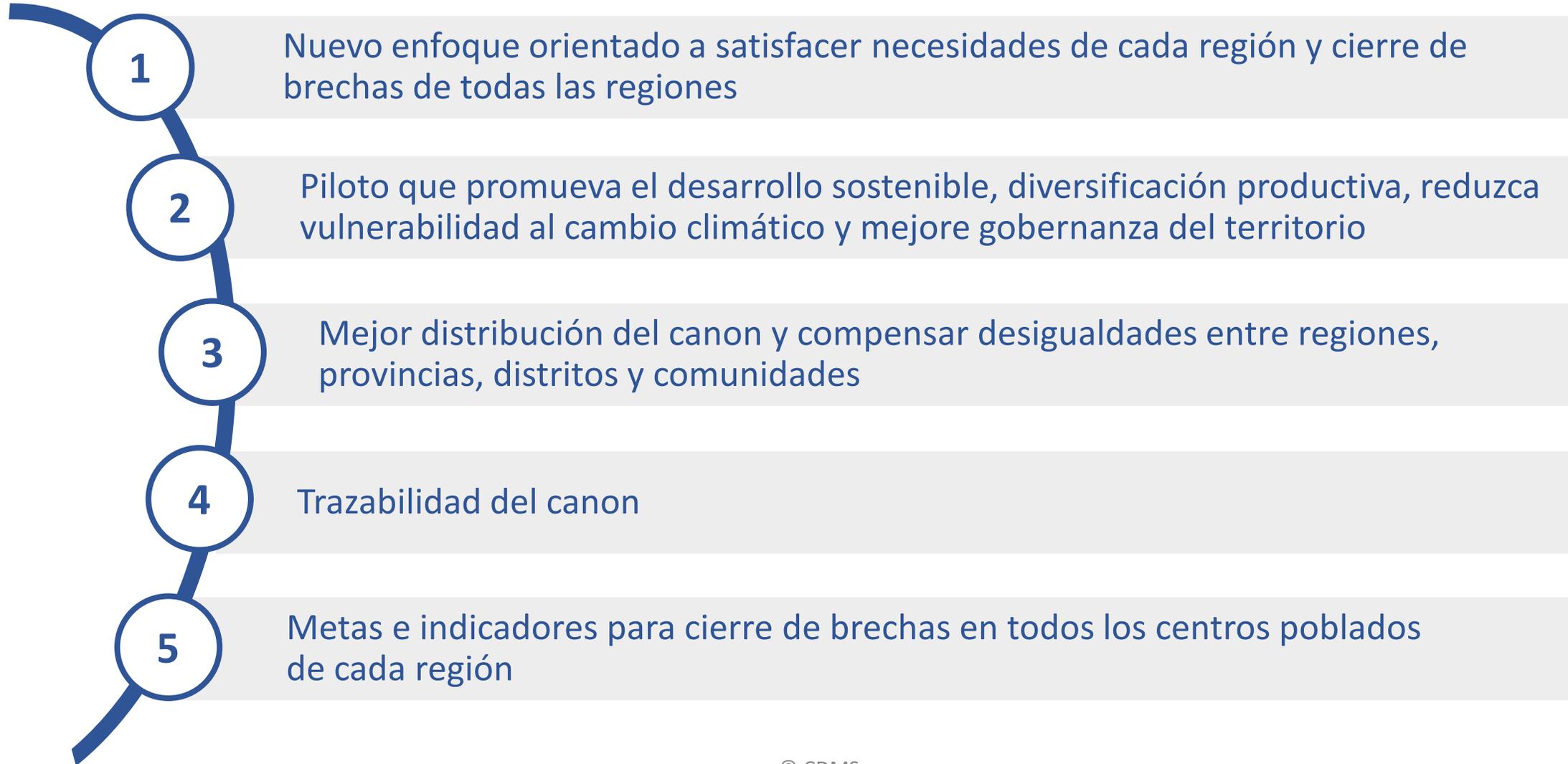


Continuar esfuerzo de grupo RIMAY (Visión 2030) y formular política de Estado con mismos objetivos.



Propuestas de Comisión en esa dirección. Cada eje tiene un análisis de causas, consecuencias y recomendaciones.

Visión territorial del desarrollo



Nuevo modelo para incentivar exploración minera

Diseñar **procedimientos e instrumentos** que se adapten a su temporalidad y razonables con sus relativamente bajos niveles de impacto

Cambios en **gestión** y mejorar **coordinación** entre entidades responsables

Reglas fácilmente comprendidas por comunidades, empresas y Estado

Proteger derechos de comunidades y facilitar generación de acuerdos sostenibles

Evaluación ambiental temprana y colaborativa

Diseñar e implementar nuevo modelo de evaluación ambiental: temprana, concurrente y colaborativa

- ❖ Acompañar durante elaboración del EIA y no solo en elaboración de línea de base
- ❖ Plazos de evaluación y de opiniones técnicas se cumplen sin afectar calidad de decisiones
- ❖ Autoridades emitirían opiniones sobre aspectos claves conforme se vayan definiendo
- ❖ Implementar piloto aplicable a los EIA-d y a solicitud de las empresas interesadas

Medidas para la protección y restauración del ambiente

Implementar enfoque de fiscalización basado en desempeño de empresas mineras.

Ampliar conjunto de mecanismos para verificar cumplimiento de obligaciones. Incluir herramientas tecnológicas para reducir fiscalizaciones *in situ*.

Fiscalización de áreas aledañas.
Énfasis en desempeño de ecosistemas.

Medidas para la protección y restauración del ambiente

Pasivos mineros

Es urgente contar con un inventario de pasivos, que los caracterice y priorice para su remediación.

Diseñar marco normativo que incentive remediación voluntaria. Por ejemplo, donde haya nuevas operaciones mineras.

Diseñar marco normativo que dinamice reaprovechamiento de pasivos

Fortalecer Activos Mineros para remediación y reaprovechamiento de pasivos.

Crear fondo con recursos públicos (canon y regalías) y privados.

Cierre de minas

Clarificar roles en verificación del cumplimiento de medidas de cierre.

Asegurar trabajo coordinado entre instituciones a cargo.

Modificar esquema de garantías financieras para cierre progresivo y ampliar responsabilidad de empresas en post cierre.

Mecanismos de participación ciudadana para el uso futuro de dichas áreas.

Reforma de la gestión pública

- ❖ **Reforma profunda para organización y coordinación de entidades** del Estado. Entidades competentes actúan como unidad y en colaboración permanente.
- ❖ **Fortalecer rol rector** de entidades de nivel nacional y **mejorar sistema de acreditación y evaluación** de gobiernos subnacionales.
- ❖ Dotar de **presupuesto** a entidades para **mejorar capacidades**.
- ❖ Asegurar **cumplimiento** de plazos en procedimientos de los **TUPAs**.
- ❖ **Silencio administrativo positivo** en casos que **equilibre costos de transacción con protección de derechos**.
- ❖ **Priorizar sistematización e interconexión de información** entre entidades.
- ❖ **Contar con base de datos única de información clave** (concesiones otorgadas, áreas protegidas, pasivos ambientales, entre otros).

Minería informal

Política Nacional para formalización que alinee trabajo de entidades y defina metas de corto, mediano y largo plazo.

Otorgar incentivos y garantías para lograr ingreso y permanencia de mineros en la formalidad.

Asegurar que actividades de escala pequeña y artesanal se desarrollen con **respeto del ambiente y derechos humanos**.

Contemplar toda la cadena de valor: producción, comercialización y trazabilidad del mineral así como protección de derechos de terceros.

Minería ilegal

Definición clara y permanente de actividades mineras ilegales.

Fortalecer inteligencia de Policía Nacional del Perú y administración de justicia, tributación e inteligencia financiera.

Controlar comercialización de oro y sus insumos.

Generar condiciones para el trabajo conjunto con otros Estados.

Transparencia para la buena gobernanza

- ❖ Fortalecer implementación del *Extractive Industries Transparency Initiative* (EITI)
- ❖ Acciones inmediatas para cumplir las exigencias del EITI con miras a la tercera evaluación en junio próximo.
- ❖ Retomar liderazgo de iniciativa en Latinoamérica.
- ❖ Continuar y reforzar implementación de este estándar a nivel regional, con carácter vinculante.
- ❖ Transparencia de la información de los ingresos y gastos de los recursos mineros.

Ciudadanía y pueblos indígenas

- ➔ Diseñar mecanismos de participación efectivos y significativos, que involucren a ciudadanos desde etapa temprana (usos del territorio) y a lo largo del desarrollo del proyecto (del diseño al cierre del mismo).
- ➔ Proteger eficazmente derechos de pueblos indígenas.
- ➔ Priorizar conclusión de base de datos de pueblos indígenas y establecer carácter vinculante para el Estado y el sector minero.
- ➔ Variar oportunidad de consulta previa para lograr acuerdos sustantivos que cautelen derechos.
- ➔ Espacio de diálogo permanente entre MEM y organizaciones indígenas, para hacer seguimiento y proponer mejoras.
- ➔ Crear Sistema Nacional de Transformación de los Conflictos Sociales, para articular y mejorar acción del Estado frente a los conflictos, sin reemplazar unidades sectoriales y subnacionales.
- ➔ Garantizar cumplimiento de la ley, la vida e integridad de las personas durante las acciones vinculadas con un conflicto social, así como el respeto de los derechos humanos.

Mejora regulatoria continua

Costos y estándares de regulación deben asemejarse a las de países con los que competimos.

Análisis periódico de calidad regulatoria.

Mejorar experiencia de ciudadanos y empresas para cumplir con obligaciones regulatorias (Ventanillas Únicas Digitales).

Políticas explícitas para garantizar integridad de funcionarios en el marco de políticas anticorrupción.

Propuestas de medidas normativas, de gestión y de política pública para afianzar la sostenibilidad del sector minero

Comisión para el Desarrollo Minero Sostenible

<https://www.gob.pe/institucion/pcm/informes-publicaciones/481866-informe-final-de-la-comision-para-el-desarrollo-minero-sostenible>

25 de junio de 2020